

Uchwała Nr SO. XI/423/32/19

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 25 kwietnia 2019 roku

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Piwniczna-
Zdrój za 2018 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn.zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Józef Zoń
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Marek Łopata

po zbadaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu
Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój za 2018 rok.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 28 marca 2019 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój za 2018 rok, przedstawione przez Burmistrza Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.).

Wydając opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający zapoznał się z wynikami analizy bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2018 r. oraz sprawozdań budżetowych Gminy opracowanych na podstawie: rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 109 z późn.zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Porównano także dane przedstawione w wyżej określonych sprawozdaniach w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów, z uchwałą budżetową na 2018 rok – po uwzględnieniu zmian dokonanych do końca roku budżetowego.

W wyniku tych czynności Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustalił co następuje.

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, w zakresie przedmiotu danych jak i pod względem szczegółowości. Przedstawia ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową po zmianach, a dane z wykonania powyższych wielkości nie odbiegają od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2018 r. Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku, a także przedstawia stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dochody budżetu ogółem zaplanowane w wysokości 51.949.272,46 zł zostały wykonane w kwocie 49.862.572,93 zł - co stanowi 95,98 % planu, nie wystąpiły przy tym istotne odchylenia od wielkości planu ustalonego w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Zwraca uwagę wykazany w sprawozdaniu Rb-N – kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, bardzo wysoki poziom należności wymagalnych na koniec 2018 r. w kwocie 8.247.048,35 zł – co stanowi aż 16,54 % zrealizowanych dochodów. W sprawozdaniu opisowym Burmistrza Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój nie zamieszczono szczegółowych informacji w przedmiocie tytułów i okoliczności powstania tych należności oraz co do możliwości i terminów ich wyegzekwowania przez Gminę.

Wykonanie wydatków budżetu ogółem, których plan na koniec roku wynosił 50.601.714,83 zł, osiągnęło wysokość 48.265.216,52 zł, a więc 95,38 % planu, w tym wydatki bieżące zostały wykonane na poziomie 97,30 planu. Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku wystąpiły przekroczenia limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej oraz zobowiązania wymagalne. Wydatki majątkowe, zaplanowane na 2018 rok w kwocie 9.424.111,03 zł, zostały wykonane na poziomie 87,02 % planu i stanowią one 16,99 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.

Na koniec 2018 roku różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) wyniosła 2.757.308,96 zł. Spełniono zatem wymogi z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

Na koniec 2018 roku w budżecie Gminy wystąpiła dodatnia różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (nadwyżka) w kwocie 1.597.356,41 zł. Skumulowany wynik budżetu, po uwzględnieniu deficytu budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 24.576.558,22 zł.

Łączna kwota długu Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na koniec 2018 roku obejmująca zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów wyniosła 24.826.357,00 zł, co stanowi 49,79 % wykonanych dochodów. Stan zadłużenia Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój utrzymuje się więc nadal na bardzo wysokim poziomie.

Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku 2018 wystąpiły zobowiązania wymagalne. Gmina wykonała zaplanowane w 2018 r. rozchody, przeznaczone na spłaty zaciągniętego długu. Według danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój, wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych (i wykonanych) dochodów ogółem budżetu 2018 r. nie przekroczyła średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających 2018 rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem, oznacza to zachowanie wskaźnika zadłużenia Gminy w granicach limitów obliczonych według relacji z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w stanie prawnym na dzień wydania niniejszej opinii. Należy jednak podkreślić, że wobec wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 r. poz. 2500), w latach 2020-2025 oraz na 2026 rok i na kolejne lata, do ustalenia relacji wyznaczającej dla jednostki samorządu terytorialnego dopuszczalną wysokość łącznej kwoty długu i kosztów jego obsługi, mają zastosowanie przepisy przejściowe z art. 9 ust. 1 - 4 w związku z art. 1 pkt 11 lit. a) i c) wyżej powołanej ustawy, przy czym przepisy te stosuje się po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020.

Skład Orzekający zauważa, że niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Ocena wykonania budżetu z uwzględnieniem kryterium gospodarności i celowości należy do kompetencji Rady Miasta i Gminy.

Wobec powyższych ustaleń, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Pouczenie.

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

WZŁONIK KOLEGIUM
RIO w Krakowie


